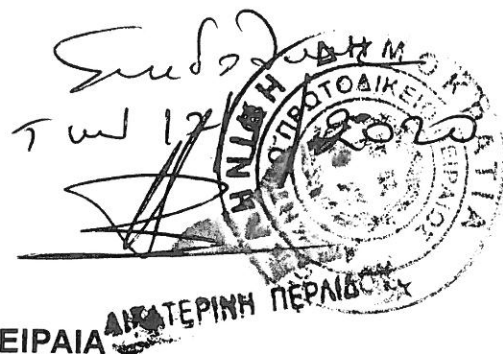


Αριθμός απόφασης: A4767/2020



ΤΟ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ ΠΕΙΡΑΙΑΣ  
ΤΜΗΜΑ  
5<sup>ο</sup> ΤΡΙΜΕΛΕΣ

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 7 Φεβρουαρίου 2020 με δικαστές τις: Σαπφώ Σιώρα, Πρόεδρο Πρωτοδικών Διοικητικών Δικαστηρίων, Χρυσή Βλαστού (εισηγήτρια) και Βασιλική Μπάλλα, Πρωτοδίκες Διοικητικών Δικαστηρίων και γραμματέα την Ειρήνη Γκόγκα, δικαστική υπάλληλο,

για να δικάσει την προσφυγή με ημερομηνία κατάθεσης 13.05.2019 (ΠΡ1316/2019),

του Δημητρίου Τόγκα του Αναστασίου, κατοίκου Σαλαμίνας (οδός Νηρέως αρ. 3), ο οποίος παραστάθηκε αυτοπροσώπως,

του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ» (Ε.Φ.Κ.Α.), που εκπροσωπείται από τον Διοικητή του και παραστάθηκε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου Νικολάου Κλησιάρη.

Κατά τη συζήτηση οι διάδικοι ανέπτυξαν τις απόψεις τους και ζήτησαν όσα αναφέρονται στα πρακτικά.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το Δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη

**Αφού μελέτησε τη δικογραφία**

**Σκέφθηκε κατά τον νόμο**

1. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή, για την άσκηση της οποίας καταβλήθηκε, κατόπιν τήρησης της διαδικασίας του άρθρου 139Α του Κ.Διοικ.Δικ., το νόμιμο παράβολο, ποσού είκοσι πέντε (€25,00) ευρώ (βλ. το ε-Παράβολο με κωδικό πληρωμής 339538384950), ο προσφεύγων επιδιώκει, παραδεκτώς, την ακύρωση της υπ' αριθ. 121/21/14.03.2019 απόφασης της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής (Τ.Δ.Ε.) του Α' Τοπικού Υποκαταστήματος Μισθωτών της Περιφερειακής Υπηρεσίας Αττικής – Πειραιώς – Νήσων του Ε.Φ.Κ.Α., με την οποία απορρίφθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. 4149/04.07.2017 ένσταση του κατά της απόφασης, υπ' αριθ. πρωτ. 585/23.05.2017, του



Διευθυντή του πιο πάνω Υποκαταστήματος. Με την τελευταία αυτή απόφαση απορρίφθηκε η αίτηση του προσφεύγοντος να του χορηγηθούν, από 01.01.2017, τα κατ' άρθρο τριακοστό πρώτο του ν. 4411/2016 αντισταθμιστικά μέτρα κατάργησης του Επιδόματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.).

2. Επειδή, στο άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος, ορίζεται ότι: «Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου». Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η αρχή της ισότητας αποτελεί συνταγματικό κανόνα που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση προσώπων ή καταστάσεων, εφόσον τελούν υπό τις αυτές συνθήκες (βλ. Σ.τ.Ε. 2491, 1372/2018 επταμ., 1470/2016 Ολομ., 3413/2013 επταμ. κ.ά.).

3. Επειδή, με το άρθρο 20 του ν. 2434/1996 (Φ.Ε.Κ. Α' 188), όπως οι διατάξεις αυτού αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 2556/1997 (Φ.Ε.Κ. Α' 270) και εν συνεχεία με το άρθρο 34 του ν. 3996/2011 (Φ.Ε.Κ. Α' 170), ορίστηκε ότι: «1. Το άρθρο 20 του ν. 2434/1996 (Α' 188), όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 του ν. 2556/1997 (Α' 270), αντικαθίσταται ως εξής: "1. Από 1.1.2011 το Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.) καταβάλλεται στους δικαιούχους σύνταξης γήρατος, αναπηρίας και θανάτου, των οργανισμών κύριας ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, πλην ΟΓΑ, καθώς και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (Ν.Α.Τ.), από τους φορείς από τους οποίους συνταξιοδοτούνται, εφόσον πληρούν αθροιστικά τις παρακάτω προϋποθέσεις: α) Οι συνταξιούχοι γήρατος και θανάτου να έχουν συμπληρώσει την 1η Ιανουαρίου 2011 το 60ό έτος της ηλικίας τους. Για τους συνταξιούχους λόγω αναπηρίας, καθώς και για τα τέκνα που λαμβάνουν σύνταξη λόγω θανάτου του γονέα τους, δεν απαιτείται όριο ηλικίας. β) Το συνολικό καθαρό ετήσιο εισόδημά τους από συντάξεις (κύριες, επικουρικές και βοηθήματα), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα που χορηγήθηκαν σε μισθωτό, να μην υπερβαίνει το ποσό των οχτώ χιλιάδων τετρακοσίων εβδομήντα δύο ευρώ και εννέα λεπτών (8.472,09 ευρώ). (...). γ) Το συνολικό ετήσιο ατομικό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα του συνταξιούχου

Αριθμός απόφασης: A4767/2020

κα μην υπερβαίνει το ποσό των εννέα χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα τεσσάρων ευρώ και έντεκα λεπτών (9.884,11 ευρώ). δ) Το συνολικό ετήσιο οικογενειακό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα να μην υπερβαίνει το ποσό των δεκαπέντε χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα ευρώ και ενενήντα λεπτών (15.380,90 ευρώ). Τα παραπάνω ποσά αφορούν εισοδήματα που δηλώθηκαν με τη δήλωση φορολογίας εισοδήματος του προηγούμενου οικονομικού έτους. ε) Το συνολικό ακαθάριστο ποσό κύριας και επικουρικής σύνταξης που καταβάλλεται κατά το μήνα έναρξης ισχύος του νόμου αυτού, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται και τα πάσης φύσεως επιδόματα, πλην των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων - Πάσχα και επιδόματος αδειάς, να μην υπερβαίνει τα οκτακόσια πενήντα (850,00) ευρώ. Το ποσό σύνταξης, όπως προσδιορίζεται από το πρώτο εδάφιο, δεν πρέπει να υπερβαίνουν κατά τον πρώτο πλήρη μήνα συνταξιοδότησης και όσοι καταστούν συνταξιούχοι μετά την έναρξη ισχύος του νόμου και έως την 31.12.2011. Για κάθε έτος, αρχής γενομένης από 1.1.2012 και εξής, εξετάζεται το καταβαλλόμενο ως ανωτέρω ποσό συντάξεων κατά το μήνα έκδοσης της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 5 ή το δικαιούμενο ποσό συντάξεων κατά τον πρώτο πλήρη μήνα συνταξιοδότησης, αν η συνταξιοδότηση χωρεί μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης. στ) Διαμένουν μόνιμα στην Ελλάδα. 2. (...). 3. Ποσό επιδόματος: α. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από συντάξεις (κύριες και επικουρικές), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα και μέχρι επτά χιλιάδες επτακόσια δεκαπέντε ευρώ και εξήντα πέντε λεπτά (7.715,65 ευρώ) καταβάλλεται επίδομα διακόσια τριάντα ευρώ (230,00 ευρώ) μηνιαίως. β. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από επτά χιλιάδες επτακόσια δεκαπέντε ευρώ και εξήντα έξι λεπτά (7.715,66 ευρώ) μέχρι του ποσού των οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων εβδομήντα δύο ευρώ και εννέα λεπτών (8.472,09 ευρώ) καταβάλλεται ποσό μηνιαίου επιδόματος (Ε.Κ.Α.Σ.) σύμφωνα με τα παρακάτω: βα. Από επτά χιλιάδες επτακόσια δεκαπέντε ευρώ και εξήντα έξι λεπτά (7.715,66 ευρώ) και μέχρι του ποσού των οκτώ χιλιάδων δεκαοκτώ ευρώ και είκοσι έξι λεπτών (8.018,26 ευρώ) ποσό εκατόν εβδομήντα δύο ευρώ και πενήντα λεπτών (172,50 ευρώ). ββ. Από οκτώ χιλιάδες δεκαοκτώ ευρώ και είκοσι επτά λεπτά (8.018,27 ευρώ)

και μέχρι του ποσού των οκτώ χιλιάδων διακοσίων δεκαεννέα ευρώ και ενενήντα τριών λεπτών (8.219,93 ευρώ) ποσό εκατόν δέκα πέντε ευρώ και πενήντα λεπτών (8.219,94 ευρώ) μέχρι του ποσού των οκτώ χιλιάδων τετρακοσίων εβδομήντα δύο ευρώ και εννέα λεπτών (8.472,09 ευρώ) ποσό πενήντα επτά ευρώ και πενήντα λεπτών (57,50 ευρώ). γ. Τα ίδια ως άνω ποσά επιδόματος χορηγούνται και στους συνταξιούχους αναπηρίας που λαμβάνουν πλήρη σύνταξη. Στους συνταξιούχους γήρατος και αναπηρίας που λαμβάνουν μειωμένη σύνταξη, το επίδομα ισούται με τα 2/3 των ανωτέρω ποσών. Προκειμένου για συνταξιούχους λόγω αναπηρίας, οποιαδήποτε μεταβολή στο ποσοστό αναπηρίας του δικαιούχου εντός του ίδιου ημερολογιακού έτους στο οποίο καταβάλλεται το Ε.Κ.Α.Σ., δεν επιφέρει οποιαδήποτε μεταβολή στο ποσό του επιδόματος. 4. (...). 5. Από 1.1.2012 και εξής και σε ετήσια βάση τα ποσά που αναφέρονται στα εισοδηματικά κριτήρια της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού δύνανται να αναπροσαρμόζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, με βάση το ποσοστό αύξησης του εισοδήματος σε σχέση με το προηγούμενο έτος, που αναφέρεται στο κριτήριο β' της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου και αντιστοιχεί σε συνταξιούχο πλήρους κατώτατου ορίου κύριας σύνταξης γήρατος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, χωρίς προσαυξήσεις. Με την ίδια απόφαση δύνανται να αναπροσαρμόζονται και τα ποσά του Ε.Κ.Α.Σ. για τις από 1.1.2012 και εφεξής ετήσιες χρονικές περιόδους, με βάση την εξέλιξη του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή του έτους αναπροσαρμογής. Τα ποσά του Ε.Κ.Α.Σ. που καταβλήθηκαν από οποιονδήποτε ασφαλιστικό φορέα δεν λαμβάνονται υπόψη για την εξέταση της συνδρομής των εισοδηματικών κριτηρίων της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού. 6. (...). 7. (...). 8. (...). 9. Η δαπάνη των ασφαλιστικών φορέων για την καταβολή του Ε.Κ.Α.Σ. καλύπτεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. 10. Το Ε.Κ.Α.Σ. αποτελεί ειδική μη ανταποδοτικού τύπου παροχή σε χρήμα, καταβαλλόμενο με την προϋπόθεση της μόνιμης διαμονής στην Ελλάδα και δεν εξάγεται. 11. (...). 2. (...)).

4. Επειδή, με τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2434/1996, όπως



Αριθμός απόφασης: A4767/2020

αυτές ίσχυσαν στη συνέχεια, θεσμοθετήθηκε ειδική, μη ανταποδοτικού τύπου, μηνιαία κοινωνικοασφαλιστική παροχή, με την ονομασία «Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων» (Ε.Κ.Α.Σ.), η οποία χορηγείται σε συνταξιούχους οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης. Το δικαίωμα δε του συνταξιούχου να λαμβάνει την εν λόγω περιοδική παροχή θεμελιώνεται σε ετήσια βάση, κατόπιν διενέργειας ετήσιου ελέγχου της συνδρομής στο πρόσωπό του των νομίμων προϋποθέσεων, που συνίστανται στη μη υπέρβαση των εκάστοτε ισχυόντων για κάθε έτος εισοδηματικών κριτηρίων, όπως αυτά τίθενται με τις, κατ' εξουσιοδότηση των πιο πάνω διατάξεων εκδοθείσες, υπουργικές αποφάσεις (Σ.τ.Ε. 1986/2012, 3904/2013).

5. Επειδή, με το άρθρο 92 του ν. 4387/2016 (Φ.Ε.Κ. Α' 85), ορίστηκε ότι: «Από 1.6.2016 και έως τις 31.12.2019 το Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ), το οποίο θεσπίσθηκε με το άρθρο 20 του Ν. 2434/1996 (Α' 188), καθώς και με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Μέτρα Ενίσχυσης των χαμηλοσυνταξιούχων», (Α'211), η οποία κυρώθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 2453/1997 (Α'4), όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καταβάλλεται αποκλειστικά σε ήδη συνταξιούχους, καθώς και σε δικαιούχους σύνταξης γήρατος, αναπηρίας και θανάτου των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. κατ' άρθρο 53 οργανισμών κύριας ασφάλισης, καθώς και της Τράπεζας της Ελλάδος, εκτός των συνταξιούχων του ΟΓΑ των οποίων η συνταξιοδότηση αρχίζει πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος [όπως η φράση «Από 1.1.2016» αντικαταστάθηκε με τη φράση «Από 1.6.2016» με το άρθρο δεύτερο παρ. 9 του ν. 4393/2016 – Φ.Ε.Κ. Α' 106/06.06.2016]. Για την καταβολή του επιδόματος πρέπει να πληρούνται αθροιστικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α. Να έχουν συμπληρώσει το 65ο έτος της ηλικίας τους. Για τους συνταξιούχους λόγω αναπηρίας με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω, καθώς και για τα τέκνα που λαμβάνουν σύνταξη λόγω θανάτου του γονέα τους, δεν απαιτείται η συμπλήρωση ορίου ηλικίας. β. Το συνολικό καθαρό ετήσιο εισόδημά τους από συντάξεις (κύριες, επικουρικές και βοηθήματα καταβαλλόμενα σε χρήμα), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα, να μην υπερβαίνει το ποσό των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972) ευρώ. (...). γ. Το συνολικό



ετήσιο ατομικό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα του συνταξιούχου να μην υπερβαίνει το ποσό των οκτώ χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα τεσσάρων (8.884) ευρώ. δ. Το συνολικό ετήσιο οικογενειακό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα να μην υπερβαίνει το ποσό των έντεκα χιλιάδων (11.000) ευρώ. Τα παραπάνω ποσά, των περιπτώσεων β', γ' και δ', αφορούν εισοδήματα που δηλώθηκαν κατά το προηγούμενο φορολογικό έτος. ε. Το συνολικό ακαθάριστο ποσό κύριας και επικουρικής σύνταξης που καταβάλλεται κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται και τα πάσης φύσεως επιδόματα να μην υπερβαίνει τα εξακόσια εξήντα τέσσερα (664) ευρώ. Για κάθε έτος, αρχής γενομένης από 1.1.2017 και μέχρι 31.12.2019, εξετάζεται το καταβαλλόμενο ως ανωτέρω ποσό συντάξεων κατά το μήνα έκδοσης της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 4 ή το δικαιούμενο ποσό συντάξεων κατά τον πρώτο πλήρη μήνα συνταξιοδότησης, αν η συνταξιοδότηση χωρεί μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης. στ. (...). 2. Ποσά Επιδόματος: α. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από συντάξεις (κύριες και επικουρικές) μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα ή βοηθήματα και μέχρι επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι (7.216,00) ευρώ καταβάλλεται επίδομα διακόσια τριάντα (230) ευρώ μηνιαίως. β. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι και ένα λεπτό (7.216,01) ευρώ και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972,00) ευρώ καταβάλλεται ποσό μηνιαίου επιδόματος (Ε.Κ.Α.Σ.), σύμφωνα με τα παρακάτω: αα. Από επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι ευρώ και ένα λεπτό (7.216,01) ευρώ και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων πεντακοσίων δεκαοκτώ (7.518,00) ευρώ ποσό εκατόν εβδομήντα δύο ευρώ και πενήντα λεπτών (172,50). ββ. Από επτά χιλιάδες πεντακόσια δέκα οκτώ ευρώ και ένα λεπτό (7.518,01) και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων επτακοσίων είκοσι (7.720,00) ευρώ, ποσό εκατόν δέκα πέντε (115,00) ευρώ. γγ. Από επτά χιλιάδες επτακόσια είκοσι ευρώ και ένα λεπτό (7.720,01) και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972,00) ευρώ, ποσό πενήντα επτά ευρώ και πενήντα λεπτών (57,50). γ. Τα ίδια ως άνω ποσά επιδόματος

**Αριθμός απόφασης: A4767/2020**

χορηγούνται και στους συνταξιούχους αναπηρίας που λαμβάνουν πλήρη  
✓ Ξ σύνταξη. δ. (...). 3. (...). 4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και  
Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, εκδιδόμενη σε  
ετήσια βάση αναπροσαρμόζονται τα ποσά που αναφέρονται στα εισοδηματικά  
κριτήρια της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, καθώς και τα ποσά του  
επιδόματος που αναφέρονται στην παράγραφο 2. Με τις ανωτέρω  
αναπροσαρμογές, η σωρευτική εξοικονόμηση στον προϋπολογισμό του  
Ε.Φ.Κ.Α., για την αιτία αυτή, από το έτος 2016 έως και το έτος 2017 θα ανέλθει  
σε 570 εκ. ευρώ, από το έτος 2016 έως και το έτος 2018 σε 808 εκ. ευρώ και  
από το έτος 2016 έως και το έτος 2019 σε 853 εκ. ευρώ. Από 1.1.2020 η  
παροχή αυτή καταργείται. Η έκδοση της ως άνω κοινής υπουργικής απόφασης  
και ο έλεγχος των εισοδηματικών κριτηρίων χορήγησης του επιδόματος για κάθε  
έτος λαμβάνουν χώρα το αργότερο μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου του  
προηγούμενου έτους έτσι ώστε από 1η Ιανουαρίου κάθε έτους να μη χορηγείται  
Ε.Κ.Α.Σ. σε μη δικαιούχους» [όπως η παρ. 4 ισχύει μετά την αντικατάστασή της  
με το άρθρο δεύτερο παρ. 9 του ν. 4393/2016]. 5. Το επίδομα καταβάλλεται από  
τον Ε.Φ.Κ.Α. (...). 6. (...). 7. (...)). Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας αυτής  
διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθ. Φ.11321/51600/1975 (Φ.Ε.Κ. Β' 4101/  
20.12.2016) κ.υ.α. «Αναπροσαρμογή ποσών Επιδόματος Κοινωνικής  
Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.) έτους 2017», στην οποία ορίζονται τα  
εξής: «Από 1.1.2017 έως 31.12.2017, το Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης  
Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ), καταβάλλεται αποκλειστικά σε ήδη συνταξιούχους,  
καθώς και σε δικαιούχους σύνταξης γήρατος, αναπηρίας και θανάτου των  
εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. κατ' άρθρο 53 του ν. 4387/2016 οργανισμών  
κύριας ασφάλισης εκτός των συνταξιούχων του ΟΓΑ, καθώς και της Τράπεζας  
της Ελλάδος, των οποίων η συνταξιοδότηση αρχίζει πριν από την έναρξη  
ισχύος του ν. 4387/2016, ως εξής: Άρθρο 1 1. Για την καταβολή του επιδόματος  
πρέπει να πληρούνται αθροιστικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α. Να έχουν  
συμπληρώσει το 65ο έτος της ηλικίας τους. Για τους συνταξιούχους λόγω  
αναπηρίας με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω, καθώς και για τα τέκνα που  
λαμβάνουν σύνταξη λόγω θανάτου του γονέα τους, δεν απαιτείται η



συμπλήρωση ορίου ηλικίας. (...). β. Το συνολικό καθαρό ετήσιο εισόδημά τους από συντάξεις (κύριες, επικουρικές και βοηθήματα καταβαλλόμενα σε χρήμα), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα, να μην υπερβαίνει το ποσό των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972) ευρώ. (...). γ. Το συνολικό ετήσιο ατομικό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα του συνταξιούχου να μην υπερβαίνει το ποσό των οκτώ χιλιάδων οκτακοσίων ογδόντα τεσσάρων (8.884) ευρώ. δ. Το συνολικό ετήσιο οικογενειακό φορολογητέο, καθώς και το απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο εισόδημα να μην υπερβαίνει το ποσό των έντεκα χιλιάδων (11.000) ευρώ. ε. Το συνολικό ακαθάριστο ποσό κύριας και επικουρικής σύνταξης που καταβάλλεται κατά το μήνα έκδοσης της παρούσας υπουργικής απόφασης, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται και τα πάσης φύσεως επιδόματα, να μην υπερβαίνει τα εξακόσια εξήντα τέσσερα (664) ευρώ. στ. Τα παραπάνω ποσά, των περιπτώσεων β, γ και δ, αφορούν σε εισοδήματα που αποκτήθηκαν το έτος 2015 και δηλώθηκαν με τη δήλωση φορολογίας εισοδήματος του φορολογικού έτους 2016». Άρθρο 2 «α. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από συντάξεις (κύριες και επικουρικές) μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα ή βοηθήματα και μέχρι επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι (7.216.00) ευρώ καταβάλλεται επίδομα ποσού εκατόν δέκα πέντε (115) ευρώ μηνιαίως. β. Για συνολικά ποσά εισοδήματος από επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι ευρώ και ένα λεπτό (7.216.01) ευρώ και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972,00) ευρώ καταβάλλεται ποσό μηνιαίου επιδόματος (Ε.Κ.Α.Σ.), σύμφωνα με τα παρακάτω: αα. Από επτά χιλιάδες διακόσια δεκαέξι ευρώ και ένα λεπτό (7.216,01) ευρώ και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων πεντακοσίων δεκαοκτώ (7.518,00) ποσό ογδόντα έξι ευρώ και είκοσι πέντε λεπτών (86,25). ββ. Από επτά χιλιάδες πεντακόσια δέκα οκτώ ευρώ και ένα λεπτό (7.518,01) και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων επτακοσίων είκοσι (7.720,00) ευρώ, ποσό πενήντα επτά ευρώ και πενήντα λεπτών (57,50). γγ. Από επτά χιλιάδες επτακόσια είκοσι ευρώ και ένα λεπτό (7.720,01) και μέχρι του ποσού των επτά χιλιάδων εννιακοσίων εβδομήντα δύο (7.972,00) ευρώ, ποσό είκοσι οκτώ ευρώ και εβδομήντα πέντε λεπτών (28,75).



Αριθμός απόφασης: A4767/2020

Τέλος, κατ' εφαρμογή της αυτής ως άνω εξουσιοδοτικής διάταξης, εκδόθηκε η υπ' αριθ. Φ.11321/οικ. 58524/71/18.12.2017 κ.υ.α. «Αναπροσαρμογή ποσού και εισοδηματικών κριτηρίων χορήγησης Επιδόματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.) έτους 2018» (Φ.Ε.Κ. Β' 4553), καθώς και η υπ' αριθ. Φ.11321/οικ. 31032/701/08.06.2018 κ.υ.α. «Αναπροσαρμογή ποσού και εισοδηματικών κριτηρίων χορήγησης Επιδόματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.) έτους 2019» (Φ.Ε.Κ. Β' 2227), με τις οποίες, αφενός, ορίστηκαν τα εισοδηματικά κριτήρια χορήγησης του Ε.Κ.Α.Σ. (συνολικό καθαρό ετήσιο εισόδημα από συντάξεις - κύριες και επικουρικές, μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα ή βοηθήματα, ύψους έως 7.720,00 ευρώ, συνολικό ετήσιο ατομικό φορολογητέο εισόδημα - απαλλασσόμενο ή φορολογούμενο με ειδικό τρόπο, ύψους έως 8.884,00 ευρώ, συνολικό ετήσιο οικογενειακό φορολογητέο εισόδημα, ύψους έως 11.000,00 ευρώ και συνολικό ακαθάριστο ποσό κύριας και επικουρικής σύνταξης κατά το μήνα έκδοσης εκάστης υπουργικής απόφασης, ύψους έως 643,00 ευρώ), εφαρμοστέα επί των εισοδημάτων που αποκτήθηκαν το έτος 2016 και το έτος 2017, αντίστοιχα (με έλεγχο των δηλώσεων φορολογίας εισοδήματος φορολογικών ετών 2016 και 2017, αντίστοιχα), αφετέρου, ορίστηκε το δικαιούμενο ποσό Ε.Κ.Α.Σ. για συνολικά ποσά εισοδήματος από συντάξεις (κύριες και επικουρικές), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα ή βοηθήματα και μέχρι του ποσού των 7.720,00 ευρώ, σε τριάντα πέντε (35,00) ευρώ μηνιαίως για το έτος 2018 και σε δώδεκα (12,00) ευρώ μηνιαίως για το έτος 2019.

6. Επειδή, εξάλλου, στο άρθρο τριακοστό πρώτο του ν. 4411/2016 (Φ.Ε.Κ. Α' 142), ορίζεται ότι: «1. Σε όσους, κατ' εφαρμογή του άρθρου 92 του Ν. 4387/2016 (Α' 85), όπως ισχύει, στερούνται την παροχή ΕΚΑΣ, εφαρμόζονται τα εξής αντισταθμιστικά μέτρα, μέχρι την τελική κατάργησή του: α. Απαλλάσσονται πλήρως από τη συμμετοχή στη φαρμακευτική δαπάνη. β. Σε περίπτωση που έπαυσε η καταβολή ΕΚΑΣ και στους δύο συζύγους, χορηγείται ως έκτακτη μηνιαία οικονομική ενίσχυση στο σύζυγο με το μικρότερο ατομικό εισόδημα το ισόποσο της παροχής που αντιστοιχεί στο εισόδημα αυτό. γ. Στους



πρώην δικαιούχους του ΕΚΑΣ με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω, χορηγείται έκτακτη μηνιαία οικονομική ενίσχυση ισόποση με την παροχή που καταργήθηκε.

2. Για το έτος 2016 θεσπίζονται τα εξής συμπληρωματικά μέτρα: α. Απαλλαγή από την καταβολή εισφοράς υγειονομικής περίθαλψης σε όλους όσοι απώλεσαν παροχή άνω των τριάντα (30) ευρώ μηνιαίως. β. Χορήγηση μηνιαίας προπληρωμένης κάρτας σε όλους όσοι απώλεσαν παροχή ποσού από εκατόν δεκαπέντε (115) ευρώ μηνιαίως και άνω, ισόποσης με το ποσό που αντιστοιχεί στο 30% της απώλειας. 3. Οι διατάξεις του άρθρου αυτού αρχίζουν να ισχύουν την 1η Αυγούστου 2016. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Οικονομικών ορίζεται κάθε άλλη λεπτομέρεια». Κατ' εξουσιοδότηση δε της τελευταίας αυτής διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθ. οικ. 40124/8516/07.09.2016 κ.υ.α. (Φ.Ε.Κ. Β' 2909/13.09.2016), στην οποία ορίζονται τα εξής: «Άρθρο 1 Από την 1η Αυγούστου 2016 και μέχρι και την 31-12-2019 σε συνταξιούχους που στερούνται την παροχή του ΕΚΑΣ κατ' εφαρμογή του άρθρου 92 του Ν. 4387/2016 όπως ισχύει, εφαρμόζονται τα ακόλουθα μέτρα προκειμένου να αντισταθμιστεί η σχετική απώλεια: 1. Σε περιπτώσεις συζύγων - συνταξιούχων που και οι δύο στερούνται πλήρως και οριστικά την παροχή του ΕΚΑΣ χορηγείται ως έκτακτη μηνιαία οικονομική ενίσχυση στο σύζυγο με το μικρότερο ατομικό εισόδημα το ισόποσο της παροχής που αντιστοιχεί στο εισόδημα αυτό σύμφωνα με τα ισχύοντα κάθε έτος για τη χορήγηση του ΕΚΑΣ. Ως ατομικό εισόδημα θεωρείται: το συνολικό καθαρό ετήσιο εισόδημα από συντάξεις (κύριες, επικουρικές και βοηθήματα καταβαλλόμενα σε χρήμα), μισθούς, ημερομίσθια και λοιπά επιδόματα. Για τον προσδιορισμό του εισοδήματος αυτού δεν λαμβάνονται υπόψη τα ποσά που αντιστοιχούν στη σύνταξη αναπήρων, θυμάτων πολεμικής περιόδου και κατά την εκτέλεση της στρατιωτικής υπηρεσίας, θυμάτων τρομοκρατίας, καθώς και στα προνοιακά βοηθήματα. 2. Στις περιπτώσεις συνταξιούχων με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω που στερήθηκαν πλήρως και οριστικά την παροχή του ΕΚΑΣ κατ' εφαρμογή του άρθρου 92 του Ν. 4387/2016, όπως ισχύει, χορηγείται έκτακτη μηνιαία οικονομική ενίσχυση ισόποση με την παροχή που καταργήθηκε. 3. Από 1-8-

**Αριθμός απόφασης: A4767/2020**

2016 έως 31-12-2016, σε όλους όσοι κατ' εφαρμογή του άρθρου 92 του Ν. 4387/2016, όπως ισχύει, απώλεσαν παροχή ΕΚΑΣ ποσού από εκατόν δεκαπέντε (115) ευρώ και άνω μηνιαίως, χορηγείται μηνιαία προπληρωμένη κάρτα ισόποση με το ποσό που αντιστοιχεί στο 30% της απώλειας. Άρθρο 2 Η έκτακτη οικονομική ενίσχυση του άρθρου 31, παρ. 1, περιπτώσεις β και γ του Ν. 4411/2016 (Α' 142) και παραγράφου 2 περίπτωση β, καταβάλλεται από τους παρακάτω φορείς: 1. Για τους δικαιούχους του άρθρου 31, παράγραφος 1, περιπτώσεις β και γ, από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του Δημοσίου που καταβάλλουν την κύρια σύνταξή τους. 2. (...). 3. (...). 4. Οι φορείς που καταβάλλουν την έκτακτη οικονομική ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 31, παράγραφος 1, περιπτώσεις β και γ και παράγραφο 2, περίπτωση β, επιχορηγούνται για το σκοπό αυτό από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Άρθρο 3 (...). Άρθρο 4 (...). Άρθρο 5 1. Η έκτακτη μηνιαία οικονομική ενίσχυση, των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης, χορηγείται μηνιαίως από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του Δημοσίου την ίδια ημέρα με την καταβολή της κύριας σύνταξης. 2. Η προπληρωμένη κάρτα πιστώνεται μηνιαίως εντός των πρώτων είκοσι (20) ημερολογιακών ημερών κάθε μήνα. (...). Άρθρο 6 (...). Άρθρο 7 (...).».

7. Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 92 του ν. 4387/2016 αυστηροποιήθηκαν τα εισοδηματικά κριτήρια που τέθηκαν για τη χορήγηση του Ε.Κ.Α.Σ., σε σχέση με το ισχύον έως τότε νομοθετικό καθεστώς του άρθρου 34 του ν. 3996/2011. Ως εκ τούτου και λαμβάνοντας υπόψη ότι σημαντικός αριθμός χαμηλοσυνταξιούχων, μεταξύ των οποίων και συνταξιούχοι λόγω αναπηρίας οι οποίοι ελάμβαναν το Ε.Κ.Α.Σ. με το προϊσχύον νομοθετικό πλαίσιο, κατόπιν της αυστηροποίησης των εισοδηματικών κριτηρίων, το έχασαν, αποφασίσθηκε από το νομοθέτη η θέσπιση αντισταθμιστικών μέτρων, με το άρθρο τριακοστό πρώτο του ν. 4411/2016, ώστε να ανακουφισθούν από τη σχετική απώλεια του Ε.Κ.Α.Σ. Ωστόσο, η εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4387/2016 και του ν. 4411/2016, όπως ισχύουν, έχει ως αποτέλεσμα ο συνταξιούχος που φέρει αναπηρία σε ποσοστό 80%, ο οποίος λόγω του χαμηλού εισοδήματός του



παραμένει δικαιούχος του Ε.Κ.Α.Σ., να λαμβάνει μικρότερη παροχή από την αντισταθμιστική παροχή που προβλέφθηκε για συνταξιούχους με, εξ ορισμού, υψηλότερα εισοδήματα που στερήθηκαν πλήρως και οριστικά την παροχή του Ε.Κ.Α.Σ., χωρίς η διαφοροποίηση αυτή να δικαιολογείται από κάποιο αντικειμενικό κριτήριο. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω συνταξιούχοι που φέρουν αναπηρία σε ποσοστό 80% και ξεπέρασαν συγκεκριμένα εισοδηματικά όρια, χάνοντας, εκ του λόγου αυτού, εντελώς το Ε.Κ.Α.Σ., βρίσκονται σε πλεονεκτικότερη θέση από εκείνους τους συνταξιούχους, οι οποίοι, αν και φέρουν το αυτό ποσοστό αναπηρίας, συνεχίζουν να λαμβάνουν το, μειωμένο έστω, ποσό Ε.Κ.Α.Σ., διότι το εισόδημά τους ήταν μικρότερο από τα συγκεκριμένα εισοδηματικά όρια, αποτέλεσμα το οποίο, όμως, δεν θα μπορούσε σε καμία περίπτωση να απηχεί τον σκοπό του νομοθέτη.

8. Επειδή, στην προκείμενη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα εξής: Ο προσφεύγων είναι συνταξιούχος του καθ' ου ασφαλιστικού οργανισμού με ποσοστό αναπηρίας 80% (βλ. την υπ' αριθ. 8209/03.08.2015 απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Συντάξεων του Περιφερειακού Υποκαταστήματος Πειραιά του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.) και ελάμβανε μαζί με τη σύνταξή του και ποσό Ε.Κ.Α.Σ. ύψους 230 ευρώ μηνιαίως μέχρι τις 31.12.2016 (βλ. προσκομιζόμενο σημείωμα πληρωμής συντάξεως μηνός Δεκεμβρίου 2016). Κατόπιν ελέγχου των ετήσιων εισοδημάτων του, φορολογικού έτους 2016, προερχόμενων αποκλειστικά από συντάξεις, ύψους 7.366,50 ευρώ (βλ. προσκομιζόμενο αντίγραφο του οικείου εκκαθαριστικού σημειώματος), διαπιστώθηκε ότι δεν δικαιούται να λαμβάνει, από 01.01.2017, ολόκληρη την ανωτέρω παροχή, αλλά τμήμα μόνον αυτής, ύψους 86,25 ευρώ μηνιαίως, δεδομένου ότι το συνολικό ετήσιο εισόδημά του από συντάξεις ενέπιπτε στο κλιμάκιο από 7.216,01 ευρώ έως 7.518,00 ευρώ. Κατόπιν αυτού, ο προσφεύγων υπέβαλε προς το Α' Τοπικό Υποκατάστημα Μισθωτών Αττικής – Πειραιώς και Νήσων του καθ' ου την υπ' αριθ. πρωτ. 585/31.01.2017 αίτησή του, ζητώντας να λάβει, προς αντιστάθμιση της απώλειας του Ε.Κ.Α.Σ., την έκτακτη οικονομική παροχή του άρθρου τριακοστού πρώτου του ν. 4411/2016, όντας συνταξιούχος με ποσοστό αναπηρίας 80%. Με την υπ' αριθ. πρωτ.

**Αριθμός απόφασης: A4767/2020**

585/23.05.2017 απόφαση του Διευθυντή του ανωτέρω Υποκαταστήματος, η πιο πάνω αίτηση του προσφεύγοντος απορρίφθηκε, με την εξής αιτιολογία: «(...) Απαντώντας στη με αρ. πρωτ. 585/31-1-2017 αίτησή σας, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τις οδηγίες της εγκυκλίου 41/18-11-2016 Δ/σης Παροχών Διοίκησης ΙΚΑ ΕΤΑΜ, το δικαίωμα στα αντισταθμιστικά μέτρα του άρθρου 31 του Ν. 4411/2016 ελέγχεται κάθε χρόνο, δεδομένου ότι εξαρτάται από το δικαίωμα στο Ε.Κ.Α.Σ.. Συνεπώς, στην περίπτωση που συνταξιούχος απώλεσε το Ε.Κ.Α.Σ. κατά το έτος 2016 και κατέστη δικαιούχος των αντισταθμιστικών μέτρων του άρθρου 31 του Ν. 4411/2016, εάν πληρεί τις προϋποθέσεις ώστε να λαμβάνει το Ε.Κ.Α.Σ. από 01/01/2017 μέχρι 31/12/2017 σύμφωνα με τα κριτήρια της προβλεπόμενης από το νόμο κοινής υπουργικής απόφασης Υπουργείου Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης (παρ. 9β του άρθρ. 2 του Ν.4393/2016) που εκδίδεται σε ετήσια βάση αναπροσαρμόζοντας τα ποσά των εισοδηματικών κριτηρίων, δεν θα δικαιούται πλέον τα αντισταθμιστικά μέτρα για το έτος 2017. Επειδή όπως προκύπτει από τα στοιχεία που τηρούνται στην υπηρεσία μας και συγκεκριμένα από τις μηνιαίες συγκεντρωτικές καταστάσεις καταβολής του Ε.Κ.Α.Σ., από 01/01/2017 είστε δικαιούχος του Ε.Κ.Α.Σ με ποσό 86,25€ μηνιαίως, κατά συνέπεια δεν δικαιούσθε πλέον τα αντισταθμιστικά μέτρα για το έτος αυτό. (...)». Ένσταση που άσκησε ο προσφεύγων κατά της πιο πάνω απόφασης, με την οποία ζήτησε να εξαιρεθεί από την περικοπή του Ε.Κ.Α.Σ. λόγω του ότι είναι συνταξιούχος αναπηρίας, με ποσοστό αναπηρίας 80% και να εξακολουθήσει να του καταβάλλεται η πιο πάνω παροχή κατά πλήρες ποσό (230 ευρώ μηνιαίως), απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. 121/21/14.03.2019 απόφαση της Τ.Δ.Ε. - με την αυτή αιτιολογία με την απορριπτική απόφαση του Διευθυντή.

9. Επειδή, με την κρινόμενη προσφυγή, όπως αναπτύσσεται με το επ' αυτής κατατεθέν στις 06.12.2019 υπόμνημα, ο προσφεύγων επιδιώκει την ακύρωση της ανωτέρω απόφασης της Τ.Δ.Ε., ως μη νόμιμης, υποστηρίζοντας, καθ' ερμηνεία του σχετικού λόγου, ότι η χορήγηση περικομμένου του Ε.Κ.Α.Σ., λόγω εισοδηματικών κριτηρίων, στην περίπτωσή του (συνταξιούχος με ποσοστό αναπηρίας άνω του 80%), οδηγεί σε άνιση μεταχείρισή του έναντι συνταξιούχου



που φέρει το ίδιο ποσοστό αναπηρίας, πλην, ενώ απώλεσε εντελώς δικαίωμα να λάβει Ε.Κ.Α.Σ., εξαιτίας των αυτών εισοδηματικών κριτηρίων, λαμβάνει εν τούτοις, ως αντιστάθμισμα της απώλειας αυτής και παρά το ότι έχει εισοδήματα υψηλότερα από τον ίδιο, έκτακτη μηνιαία οικονομική παροχή, ισόποση προς το απωλεσθέν Ε.Κ.Α.Σ. Για το λόγο αυτό και προς αποκατάσταση της αρχής της ισότητας, ζητεί να του επιστραφεί η διαφορά μεταξύ του ποσού Ε.Κ.Α.Σ. που ελάμβανε μέχρι τον Δεκέμβριο του 2016 (230 ευρώ) και του ποσού που λαμβάνει από 01.01.2017 (86,25 ευρώ), νομιμοτόκως από 01.01.2017. Προς απόδειξη των ανωτέρω ισχυρισμών του επικαλείται και προσκομίζει: α) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο της πράξης διοικητικού προσδιορισμού του φόρου, φορολογικού έτους 2017, από την οποία προκύπτει ότι το συνολικό ετήσιο ατομικό εισόδημά του, προερχόμενο από αυτοτελώς φορολογούμενα ποσά, ανήλθε σε 8.289,63 ευρώ, στο ποσό δε αυτό περιλαμβάνεται ποσό κύριων και επικουρικών συντάξεων, ύψους 7.340,88 ευρώ (δηλώθηκε στον κωδ. 619) και ποσό ύψους 948,75 ευρώ (κωδ. 335), που αντιστοιχεί στο χορηγηθέν μειωμένο Ε.Κ.Α.Σ. για το έτος αυτό, β) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο της πράξης διοικητικού προσδιορισμού του φόρου, φορολογικού έτους 2016, από την οποία προκύπτει ότι το συνολικό ετήσιο ατομικό εισόδημά του, προερχόμενο από κύριες και επικουρικές συντάξεις, ανήλθε σε 7.366,50 ευρώ, ενώ για το ίδιο έτος έλαβε και Ε.Κ.Α.Σ. συνολικού ύψους 2.676,65 ευρώ (ήτοι, 230,00 ευρώ μηνιαίως), γ) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο μηνιαίας πληρωμής σύνταξης, μηνός Δεκεμβρίου 2016, από το οποίο προκύπτει η καταβολή Ε.Κ.Α.Σ., ποσού 230,00 ευρώ, δ) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο μηνιαίας πληρωμής σύνταξης, μηνός Φεβρουαρίου 2017, από το οποίο προκύπτει η καταβολή Ε.Κ.Α.Σ., ποσού 86,25 ευρώ, ε) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο της υπ' αριθ. 8209/03.08.2015 απόφασης του Διευθυντή Συντάξεων του Περιφερειακού Υποκαταστήματος Πειραιά, σύμφωνα με την οποία απονεμήθηκε στον προσφεύγοντα, σε συμμόρφωση προς την υπ' αριθ. Α969/2015 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Πειραιά, σύνταξη λόγω βαριάς αναπηρίας από κοινή νόσο από 01.10.2014 και επ' αόριστον, ίση κατά ποσό με το 75% της ακεραίας και στ) απλό φωτοτυπικό αντίγραφο της υπ' αριθ.

**Αριθμός απόφασης: A4767/2020**

πρωτ. 241124/35356/09.08.2018, επιστολής του Συνηγόρου του Πολίτη προς τη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με θέμα «Διαφοροποίηση στη χορήγηση παροχών στους συνταξιούχους οι οποίοι έχουν ποσοστό αναπηρίας 80% και είναι δικαιούχοι του Ε.Κ.Α.Σ. σε σχέση με την ίδια κατηγορία συνταξιούχων που λαμβάνουν τα αντισταθμιστικά μέτρα», όπου προτείνεται η ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας, ώστε να επεκταθεί αναδρομικά η ευνοϊκή ρύθμιση του άρθρου τριακοστού πρώτου του ν. 4411/2016, ως προς το ύψος της δικαιούμενης παροχής και στις περιπτώσεις συνταξιούχων με ποσοστό αναπηρίας 80%, που παραμένουν δικαιούχοι του Ε.Κ.Α.Σ. Εξάλλου, ο καθ' ου Ε.Φ.Κ.Α., με το νομίμως κατατεθέν στις 12.02.2020 υπόμνημα, ζητεί την απόρριψη της προσφυγής, υποστηρίζοντας ότι νομίμως και ορθώς απορρίφθηκε το αίτημα του προσφεύγοντος για χορήγηση των προβλεπόμενων στο άρθρο τριακοστό πρώτο του ν. 4411/2016 αντισταθμιστικών μέτρων απώλειας του Ε.Κ.Α.Σ., για το έτος 2017, διότι από τις μηνιαίες συγκεντρωτικές καταστάσεις καταβολής του εν λόγω επιδόματος διαπιστώθηκε ότι ο προσφεύγων, από 01.01.2017, είναι δικαιούχος Ε.Κ.Α.Σ., ποσού 86,25 ευρώ και, επομένως, δεν δικαιούται τα αντισταθμιστικά μέτρα για το έτος αυτό, το δικαίωμα στη χορήγηση των οποίων, άλλωστε, υπόκειται σε ετήσιο έλεγχο, δεδομένου ότι εξαρτάται από το δικαίωμα λήψης του Ε.Κ.Α.Σ.

10. Επειδή, με βάση τις διατάξεις και την ερμηνεία τους που παρατέθηκαν στις σκέψεις 2 έως και 7 της παρούσας και τα πραγματικά δεδομένα της κρινόμενης διαφοράς, το Δικαστήριο, λαμβάνοντας υπόψη, ότι: α) η προβλεφθείσα με το άρθρο τριακοστό πρώτο του ν. 4411/2016 αντιστάθμιση της εισοδηματικής απώλειας που υφίσταται συνταξιούχος, φέρων ποσοστό αναπηρίας 80%, εξαιτίας της πλήρους και οριστικής απώλειας του Ε.Κ.Α.Σ., λόγω υπέρβασης των τιθέμενων εισοδηματικών κριτηρίων για το έτος 2017, με την καταβολή σ' αυτόν έκτακτης μηνιαίας οικονομικής ενίσχυσης ισόποσης προς το απωλεσθέν Ε.Κ.Α.Σ., θέτει τον εν λόγω συνταξιούχο σε ευμενέστερη θέση έναντι εκείνου που τελεί υπό τις αυτές προϋποθέσεις, όσον αφορά στην προσωπική του κατάσταση, ήτοι φέρει επίσης ποσοστό αναπηρίας 80% και,



εξαιτίας του ότι τα εισοδήματά του για το έτος 2017 δεν υπερέβαιναν τα νόμιμα όρια, εξακολουθεί να λαμβάνει Ε.Κ.Α.Σ., πλην όμως σε ποσό κατά πολύ μικρότερο της απωλεσθείσας παροχής, ώστε, ενώ τα εισοδήματά του είναι, εξ ορισμού, μικρότερα εκείνων του συνταξιούχου που στερήθηκε πλήρως και οριστικώς τη χορήγηση του Ε.Κ.Α.Σ., να απολαμβάνει, τελικά, μικρότερης εισοδηματικής ενίσχυσης, χωρίς η διαφοροποίηση αυτή να δικαιολογείται από κάποιο αντικειμενικό κριτήριο και β) εν προκειμένω, ο προσφεύγων, συνταξιούχος λόγω βαριάς αναπηρίας (ποσοστό 80%) του πρώην Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και ήδη Ε.Φ.Κ.Α., ελάμβανε έως 31.12.2016 ποσό Ε.Κ.Α.Σ., ύψους 230,00 ευρώ, ενώ από 01.01.2017 έως 31.12.2017, κατ' εφαρμογή των οριζομένων στην υπ' αριθ. Φ.11321/51600/1975 (Φ.Ε.Κ. Β' 4101/20.12.2016) κ.υ.α. «Αναπροσαρμογή ποσών Επιδόματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (Ε.Κ.Α.Σ.) έτους 2017», έλαβε μειωμένο Ε.Κ.Α.Σ., ύψους 86,25 ευρώ το μήνα, χωρίς να δικαιούται αντισταθμιστικής ωφέλειας, για μόνο το λόγο ότι εξακολούθησε να είναι δικαιούχος, έστω και κατά το μειωμένο ως άνω ποσό, του Ε.Κ.Α.Σ., με συνέπεια να περιέλθει σε μειονεκτικότερη θέση έναντι του συνταξιούχου με το αυτό ποσοστό αναπηρίας (80%), ο οποίος απώλεσε πλήρως και οριστικά το Ε.Κ.Α.Σ. για το ίδιο έτος, εξαιτίας υπέρβασης των εισοδηματικών κριτηρίων της αυτής ως άνω κ.υ.α. και έλαβε για το λόγο αυτό ισόποση προς την απωλεσθείσα παροχή, ως αντισταθμιστική ωφέλεια, κρίνει ότι ο προσφεύγων δικαιούται ομοίως, κατ' εφαρμογή της αρχής της ισότητας, να λάβει το ποσό Ε.Κ.Α.Σ. που ελάμβανε μέχρι 31.12.2016. Συνεπώς, μη νόμιμα, κατά παράβαση της αρχής της ισότητας, ο Διευθυντής του Α' Τοπικού Υποκαταστήματος Μισθωτών Ατικής - Πειραιώς και Νήσων του καθ' ου απέρριψε την αίτησή του να του καταβληθεί η διαφορά του Ε.Κ.Α.Σ., έως του ποσού των 230,00 ευρώ μηνιαίως, για το έτος 2017, η δε προσβαλλόμενη απόφαση της Τ.Δ.Ε., με την οποία απορρίφθηκε η ένσταση του προσφεύγοντος κατά της πιο πάνω απόφασης του Διευθυντή, είναι ομοίως μη νόμιμη και εσφαλμένη και πρέπει να ακυρωθεί, όπως βασίμως προβάλλεται, απορριπτομένων των αντίθετων ισχυρισμών του καθ' ου, ως αβάσιμων.

11. Επειδή, κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η κρινόμενη προσφυγή πρέπει να



Αριθμός απόφασης: Α4767/2020

γίνει δεκτή, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση της Τ.Δ.Ε. του Ε.Φ.Κ.Α. και να χορηγηθεί στον προσφεύγοντα η διαφορά του Ε.Κ.Α.Σ. μεταξύ του μηνιαίου ποσού Ε.Κ.Α.Σ., ύψους 86,25 ευρώ, που έλαβε για το έτος 2017 και του ποσού των 230,00 ευρώ μηνιαίως που θα έπρεπε να έχει λάβει, ήτοι το ποσό των εκατόν σαράντα τριών ευρώ και εβδομήντα πέντε λεπτών (€143,75) ανά μήνα και, συνολικά, το ποσό των χιλίων επτακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (€1.725,00=143,75x12), κατά τα οριζόμενα ειδικότερα στο διατακτικό. Τέλος, πρέπει να αποδοθεί στον προσφεύγοντα το παράβολο που κατέβαλε (άρθρο 277 παρ. 9 Κ.Διοικ.Δικ.), χωρίς να καταδικασθεί ο καθ' ου στα δικαστικά έξοδα του προσφεύγοντος, ελλείψει σχετικού αιτήματος (άρθρο 275 παρ. 1 περ. α' σε συνδυασμό με την παρ. 7 περ. α' του ίδιου άρθρου του Κ.Διοικ.Δικ.).

#### ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

Δέχεται την προσφυγή.

Ακυρώνει την υπ' αριθ. 121/21/14.03.2019 απόφαση της Τ.Δ.Ε. του Α' Υποκαταστήματος Μισθωτών της Περιφερειακής Υπηρεσίας Αττικής – Πειραιώς και Νήσων του Ε.Φ.Κ.Α.

Αποφαίνεται ότι ο προσφεύγων δικαιούται να λάβει, ως διαφορά Ε.Κ.Α.Σ., από 01.01.2017 έως 31.12.2017, το συνολικό ποσό των χιλίων επτακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (€1.725,00), νομιμοτόκως από την άσκηση της προσφυγής και μέχρι την ολοσχερή εξόφληση.

Διατάσσει την απόδοση στον προσφεύγοντα του καταβληθέντος παραβόλου.

Η διάσκεψη του Δικαστηρίου έγινε στον Πειραιά στις 12 Ιουνίου 2020 και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε έκτακτη δημόσια συνεδρίαση στο ακροατήριό του στις 15 Σεπτεμβρίου 2020.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΦΩΤΟΤΥΠΙΚΟ ΑΠΕΡΑΦΙΣΤΟ

Πειραιάς, 15/9/2020

Προϊστ. του



ΑΝΩΤΕΡΙΝΗ ΠΕΡΙΛΗΨΗ

